



Введение

Прежде всего, сложившаяся в стране на этапе рыночных реформ социально-экономическая ситуация и связанная с этим сложная, неоднозначная, а порой и конфликтная трансформация социально-трудовых отношений. Налицо падение жизненного уровня основной массы населения, явное снижение доходов большинства категорий работающих, в том числе и работников производственной сферы, нарушение их социальных прав, снижение трудовой мотивации и занятости, рост безработицы.

Последствия непродуманных, безответственных экономических и социальных преобразований привели к тому, что государство оказалось неспособным в полной мере выполнять свои обязательства по зарплате и социальным выплатам, финансированию социальной сферы.

При этом, что слабым звеном в системе социальной защиты является не только нетрудоспособное население, но и социальное сопровождение труда на производстве.

Дефицит финансовых ресурсов для социальной помощи неработающей части населения (пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи и т.п.) уже давно стал привычным, однако оставлять социально незащищенными непосредственных тружеников, создателей рыночного продукта - это явление вдвойне недопустимое и противоестественное. Оно ставит перед необходимостью критически оценивать существующую систему организации, оплаты и охраны труда, профессионального, образовательного и культурного роста работников, социальных гарантий со стороны работодателей, а, в конечном счете, и способность государства обеспечивать гражданское достоинство работающего человека.

Одним из важнейших направлений политики государства считается социальная защита. Она поддерживает материальное и социальное положение каждого человека в обществе. Другими словами, она помогает тем слоям населения, которые в силу каких-либо обстоятельств не могут самостоятельно обеспечивать свое существование. Право граждан Российской Федерации на социальную защиту

закреплено в Конституции Российской Федерации, которая объявила, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Также в Конституции проговаривается то, что каждому гражданину России гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Если говорить конкретней о самом определении социальной защиты, то можно сказать, что социальная защита, это особый вид социальноэкономической деятельности, который ориентируется на различные слои населения. Социальная защита, это политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств. Социальная защита должна обеспечивать гарантированный промежуточный минимум, покупательную способность граждан, защиту здоровья, жизни и имущества.

Необходимость социальной защиты исходит из наличия общественной потребности иметь в государстве систему законов, которые будут компенсировать социальное несовершенство организации производства материальных благ и их распределения. Социальное обеспечение, это основная часть социальной защиты населения. Законом устанавливаются государственные пенсии и социальные пенсии, поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности. Социальная защита и социальное обеспечение, это сфера таких общечеловеческих ценностей, как равенство, социальная справедливость, гуманизм и моральные устои общества. Всеобщая декларация прав человека, объявила, что каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение. Роль социального обеспечения состоит в том, что оно является особой формой удовлетворения тех или иных потребностей в источниках средств к существованию нетрудоспособных граждан и престарелых.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Формы социальной защиты населения могут быть классифицированы по различным основаниям: в зависимости от субъекта-адресата социальной защиты:

1. Общие, то есть направлены на все население.

2. Специальные или категориальные, направлены на отдельные категории граждан.

3. Исключительные, предоставляются в особых случаях, на основании специальных нормативных актов, поддержка лиц, пострадавших от стихийных бедствий, катастроф природного и техногенного характера и так далее. Основными формами социальной защиты населения являются пенсионное обеспечение, обеспечение социальными пособиями, льготами особо нуждающихся категорий населения, государственное социальное страхование и социальное обслуживание.

Меры социальной защиты могут выражаться в виде денежных выплат или социальных услуг. Денежными выплатами являются пенсии, пособия, стипендии, субсидии, дотации и компенсации. К услугам следует относить как натуральные виды содержания, например, лекарства, так и полезный эффект, возникший в результате труда, как целенаправленной деятельности человека, например, доставка лекарств. В числе средств социальной защиты находятся также преимущества и льготы. Преимущества выражаются в предоставлении гражданам первоочередного или внеочередного права на получение социального блага, а льготы облегчают условия удовлетворения социальных потребностей и делают его бесплатным или со снижением стоимости, точнее говоря, они освобождают субъекта-получателя от выполнения каких-либо обязанностей. Преимущества и льготы могут распространяться и на трудоспособных граждан в качестве поощрения.

Конституция Российской Федерации не только провозглашает право граждан на социальную защиту, но и четко определяет пути его реализации, это прежде всего, государственное страхование работающих, создание других фондов, являющихся источниками финансирования социальной защиты населения, а также принятие федеральных законов, гарантирующих реализацию этих прав, это закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». По способу осуществления можно выделить активную и пассивную социальную политику. Пассивная социальная политика предполагает искусственное сдерживание цен, стабилизацию или рост за счет этого уровня жизни, увеличение дотаций по всем направлениям социальной защиты. Но наиболее предпочтительна активная политика. В ней главное, это создание условий для проявления инициативы и повышение роли государства в поддержке уровня жизни пенсионеров и детей. Оказание государственной социальной помощи осуществляется в двух видах:

1) денежные выплаты, то есть социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты;

1. натуральная помощь, а это топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи. Сущность социальной защиты проявляется в таких ее функциях как экономическая, политическая, демографическая и социальнореабилитационная. Экономическая функция заключается в замещении заработка, дохода или содержания, утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью, потерей кормильца; частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств; оказании минимальной денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам. Политическая функция способствует поддержанию социальной стабильности в обществе, в котором имеются значительные отличия в уровне жизни различных слоев населения. Демографическая функция призвана стимулировать воспроизводство народонаселения, необходимое для нормального развития страны. Социально-реабилитационная функция направлена на восстановление общественного статуса нетрудоспособных граждан и других социально слабых групп населения, позволяющего им ощущать себя полноценными членами общества.

Социальная защита была и будет играть самую важную роль в развитии и поддержке общества. Ведь если не будет социальной защиты, то малообеспеченный уровень населения будет на грани нищеты. Кто-то конечно сможет выжить, а кто-то нет, эти люди просто станут потерями для общества. Можно привести пример, пенсионер, который живет один или человек, который слег и не может сам за собой ухаживать, как они будут выживать без социальной помощи? Они не смогут выжить.

Государство играет важнейшую роль в организации социальной защиты населения, организуя пенсионное обслуживание и обеспечение пособиями, социальное обслуживание, социальную помощь семье и детям, подготавливая законодательство по социальной защите населения, положения по основам социальной политики, социальные нормативы и рекомендации для разработки региональных социальных программ, обеспечивая внешнеэкономическое и международное сотрудничество, анализируя и прогнозируя уровень жизни различных категорий населения. Социальная защита населения включает в себя социальное обеспечение, социальное страхование и социальную помощь, согласуется с социальной политикой государства, которая, по Конституции,

направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Заключение

Реформы в стране привели к тому, что в плане социальной защищенности состояние нашего общества перешло от высшего к более низшему уровню. Без всякого преувеличения можно утверждать, что социальная политика современного российского государства отражает интересы не большинства, а меньшинства населения.

Разделяя понятия социальной политики в целом и социальной защиты, необходимо отметить, что сегодня в последней нуждается действительно большинство и реально она осуществляется в интересах большинства населения, ибо оно представлено наименее защищенными, слабыми слоями общества. Десятки миллионов людей в стране (пенсионеров, инвалидов, детей-сирот, беженцев, безработных и др.)

Новые экономические условия требуют все новых и новых подходов к реализации социальной защиты населения.

Приоритетными направлениями социальной защиты на сегодняшний день являются следующие:

- * преодоление бедности, изменение в этих целях механизмов поддержки малообеспеченных групп населения;
- * усиление адресности социальных выплат и льгот;
- * улучшение качества социального обслуживания ветеранов, пожилых, инвалидов и других социально уязвимых групп населения;
- * сокращение масштабов социального сиротства детей, расширение государственной поддержки новых форм семейного воспитания детей, лишившихся родительского попечения;
- * обеспечение благосостояния и защищенности детства, государственная поддержка семьи, материнства, отцовства;

* развитие социального партнерства в решении проблем нетрудоспособных и малообеспеченных слоев общества;

· кадровое обеспечение.

В настоящее время насчитывается около тысячи различных видов социальных льгот, пособий, дотаций и компенсационных выплат. Они установлены более чем для 200 категорий граждан (ветераны, инвалиды, дети, безработные, учащаяся молодежь и т.д.). Действующая система льгот и компенсаций, на мой взгляд, крайне неэффективна. Предоставление социальных выплат осуществляется преимущественно по категориальному принципу, независимо от материального положения и трудоспособности получателей.

Значительная часть социальных трансфертов используется на поддержку тех групп населения, доходы которых выше прожиточного минимума. В малообеспеченные семьи попадает менее 20% средств, направляемых на финансирование социальных выплат.

Необходима реализация единых подходов и единой методики при разработке программы адресной социальной помощи.

Главными критериями при оказании адресной социальной помощи малоимущему гражданину, по моему мнению, должны быть следующие:

- душевой доход ниже величины прожиточного минимума;

- нетрудоспособность в силу возрастных причин или физического состояния.

Необходима комплексная защита населения, принятие мер по предупреждению и нейтрализации неблагоприятных социальных воздействий на жизнедеятельность людей. Эта забота должна носить динамический характер. При этом самое главное и трудное состоит не только и даже не столько в том, чтобы просто дать человеку ту или иную материальную помощь, а в содействии созданию необходимых условий для самостоятельного обеспечения им себя и своей семьи

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. // Официальный сайт компании «Консультант Плюс».

2. 2. О государственной социальной помощи в Российской Федерации: Федеральный закон [от 17.07.1999г. №178-ФЗ] // Официальный сайт компании «Консультант Плюс».
3. Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А [от 10 декабря 1948 года] // Официальный сайт компании «Консультант Плюс». -
4. Словарь-справочник по социальной работе / Под ред. Е.И. Холостовой. - М.: Юрист, 2008 год. - 424 с.;